

# 姑婆山风景名胜区总体规划（2023—2035年）

## 公示材料

### 一、规划目的

为了加强和规范姑婆山风景名胜区（以下简称“姑婆山风景区”或“风景区”）的保护、利用、建设和管理，根据《风景名胜区条例》《风景名胜区总体规划标准》等相关政策法规、技术标准，特编制本规划。

### 二、规划范围与面积

姑婆山风景区总面积为80.33km<sup>2</sup>，分为黄龙山、水口和姑婆山3个独立景区。黄龙山景区：地理坐标为东经111°48′48″—111°52′17″、北纬24°57′53″—25°4′7″，面积41.73km<sup>2</sup>。水口景区：地理坐标为东经111°52′50″—111°58′29″、北纬25°8′40″—25°13′30″，面积27.91km<sup>2</sup>。姑婆山景区：地理坐标为东经111°35′6″—111°38′20″、北纬24°41′22″—24°44′39″，面积10.69km<sup>2</sup>。

### 三、规划目标

保护风景区独特的自然生态和历史文化资源，培育融生态、文化、科技和美学价值于一体的风景地域，推动区域风景游赏事业发展，树立风景区保护自然、培育国土和维持人与自然协调发展的典型形象，更好地促进姑婆山省级生态旅游示范区的高质量发展，更好地满足人民对“美好生活向往”的需求。

### 四、保护与培育规划

落实《江华瑶族自治县国土空间总体规划（2021-2035年）》划定的生态保护红线及其相关管控要求，依据《风景名胜区总体规划标准》（GB/T50298-2018）相关分级保护要求，整体上将风景区划分为一级保护区、二级保护区、三级保护区三个层次，实施分级控制保护。即，构建以生态保护红线为主体，并协同风景区风景资源分布及其价值等级的风景区保护格局。

## 1. 一级保护区（核心景区、严格禁止建设区）

将风景区功能分区中的特别保存区作为一级保护区，主要包括风景区生态保护红线范围内的较高海拔山体区域、饮用水水源一级保护区以及一级国家级公益林等区域。一级保护区面积24.23km<sup>2</sup>，占风景区总面积的30.16%。

（1）可以开展保护保育、保护管理、综合防灾、科学考察、科普研学、风景游赏等低影响活动，除以上允许活动必需的配套设施外，禁止其他无关的各类建设，并确保允许的建设活动及污染排放对生态及环境不造成破坏。

（2）加强生态恢复修复，采取积极的人工措施对由于区内竹林或其他树种无序蔓延造成的生物多样性受损等生态危害加以干预和控制，并参照区域顶级森林群落结构对区内人工林实施林相改造及风景林营造。除以上积极的森林干预活动外，严格限制其他人工干预森林植被的活动。

（3）除森林防火、监测巡护道路外，禁止安排对外交通，严格限制机动交通工具的进入。允许游人按指定线路进行徒步游览，非游览区域严禁进入。

## 2. 二级保护区（严格限制建设区）

将风景区功能分区中的风景游赏区和风景恢复区中生态较为敏感重要的区域作为二级保护区，主要包括风景区的中低海拔山体、水域、饮用水水源二级保护区以及有一定生态保育价值的二级国家级公益林等区域。二级保护区面积42.45km<sup>2</sup>，占风景区总面积的52.85%。

（1）可以开展保护保育、保护管理、综合防灾、科考研究、教学实习、科普研学和风景游赏等活动，除以上允许活动必需的配套设施允许的建设活动外，限制建设以上活动无关的其他各类建设，可安排少量的餐饮设施、旅游床位，并确保允许的建设活动及污染排放对生态及环境不造成破坏。

（2）在符合村庄规划等相关规划的前提下，控制和引导区内居民点的加建和扩建活动，并按照相关规定严格限制建设规模及景观风貌。

（3）限制与风景区游览、防灾、保护、管理以及居民生活生产等活动无关的机动车辆进入本区。允许游人按指定路线游览，非游览区域严禁进入。

（4）在保证该区域森林生态系统稳定的前提下，可以根据《中华人民共和国森林法》《国家级公益林管理办法》等相关规定，并经林业主管部门及风景区管理机构审批同意后，开展可持续性农林业生产活动。

### 3. 三级保护区（控制建设区）

将风景区功能分区中的发展控制区、旅游服务区及风景恢复区中生态保护红线以外的生态低敏感区域作为三级保护区。三级保护区面积13.65km<sup>2</sup>，占风景区总面积的16.99%。

（1）三级保护区内的风景恢复区，严格保护自然生态资源，严格控制与风景保护、游览无关的各类建设与活动，鼓励开展风景及景点建设。

（2）三级保护区内的旅游服务区、发展控制区，通过景区详细规划及村庄规划控制和优化该区域建设活动的功能、规模、强度和形式等，与风景环境相协调，引导居民生活生产、旅游服务等活动的有序开展。

（3）三级保护区鼓励发展生态农林产业及休闲农业，同时积极开展以集中居民点、旅游服务基地等为重点的“美丽乡村”建设。

## 五、风景游赏规划

### 1. 景区规划

根据姑婆山风景名胜区的景源内容与规模、景观特征分区、构景与游赏需求等将风景区划分为三大景区，分别为：黄龙山景区、水口景区、姑婆山景区。

黄龙山景区总面积为41.73km<sup>2</sup>，以麻江源与香草源两条峡谷为主要依托，以“瑶乡氧吧、康养圣地”为形象主题，打造集瑶寨风情体验、山水游览、特色民宿群度假康养、古道温泉园游览、原始次生林科考探险等游赏活动于一体的“山水生态康养游”主题景区。

水口景区总面积为27.91km<sup>2</sup>，以麻江与濠江河两条河谷为主要依托，延续水口镇“中国爱情小镇”的游赏形象，以“爱情瑶乡，风情水域”为主题，打造集滨水休闲度假、水上活动、溪谷瀑布游赏、茶园观光休闲、爱情主题瑶寨风情体验等游赏活动于一体的“水域风情体验游”主题景区。

姑婆山景区总面积为10.69km<sup>2</sup>，以流车源峡谷以及流车源湖为主要依托，以“云海瑶乡，户外天堂”为形象主题，打造集山地观光、峡谷游赏、户外运动、营地休闲等游赏活动于一体的“户外拓展探险游”主题景区。

### 2. 景点规划

景点建设类型分为：保护、完善、改造三类，对其主要规划内容做出具体的指导。

其中保护景点34处，包括香草湾、香草溪、古红豆杉群、告江冲、麻江源等，主要保护生态及环境，按照古树名木保护要求进行严格保护；完善景点25处，包括香草河峡谷、香草瀑布群、青石古道、别塘三湾等，保护生态及环境，修建峡谷游步道，打造徒步溯溪路线，修建观瀑平台、游步道、观景台、休闲营地等配套设施，修复古道，完善步道游览环境，在保护石壁自然风貌的基础上适当开展拓展活动，在保护生态及环境的基础上打造石滩乐园，适当提升电站风貌，完善水库周边环境，修缮并完善现有科考古径，提升茶园环境，完善配套设施，打造水上游览项目及水口爱情岛，完善村落设施及环境；改造景点3处，包括盘王部落、香草古瑶寨、718矿厂遗址，主要按照瑶乡传统风貌提质改造部落风貌与功能，利用景点存量建筑打造特色度假村等。

## 六、游览设施规划

规划将姑婆山风景名胜区内游览设施分为五级，依次为“旅游城-旅游镇-旅游村-旅游点-旅游服务部”。规划设置旅游城1处，为江华瑶族自治县城；旅游镇2处，为水口镇镇区和湘江乡镇区；旅游村4处，包括香草源旅游村、麻江源旅游村、爱情岛旅游村、桐冲口旅游村；旅游点2处，包括蜜蜂吊旅游点、流车源旅游点；旅游服务部7处，包括香草河入口服务部、黄腊坪服务部、温泉服务部、濠江湾服务部、瑶乡茶园服务部、蜜蜂吊服务部、云海营地服务部，并在本次设置的基础上，根据需要灵活布置服务部。

风景区床位分布规划一览表

类别	基地名称	设施名称	床位数（个）			备注
			高级	中级	一般	
旅游村	香草源旅游村	香草源云上瑶寨	20	60	20	
	麻江源旅游村	麻江源温泉瑶寨	40	100	-	
	爱情岛旅游村	水口爱情岛	100	200	50	
	桐冲口旅游村	桐冲瑶寨	-	-	-	风景区外部
旅游点	蜜蜂吊旅游点	瑶乡茶园营地	30	50	-	
	流车源旅游点	滨湖沙滩营地	-	-	-	
		云海瑶寨度假村	50	100	-	
合计			240	510	70	

主要服务设施项目一览表

景区	服务设施项目	用地面积 (m <sup>2</sup> )	建筑面积 (m <sup>2</sup> )	功能
黄龙山景区	香草源云上瑶寨	25693	12000	游客服务、住宿、游览、餐饮、购物、娱乐、文化
	香草工坊	1929	800	游客服务、游览、文化、购物
	香草瑶寨游客中心	2527	500	游客服务、旅游管理、购物
	香草河谷亲水溯溪	-	-	游览、游客服务、小卖
	麻江源温泉瑶寨	30199	15000	游客服务、住宿、游览、餐饮、购物、娱乐、文化
	石滩乐园	-	-	游览、游客服务、小卖
	古道温泉园	4313	1000	游览、游客服务、小卖
水口景区	水口爱情岛	154808	30000	住宿、游览、餐饮、购物、娱乐、文化、游客服务、旅游管理
	别塘阁	8788	3000	游客服务、游览、餐饮
	蜜蜂吊爱情瀑布村	1065	300	游客服务、旅游管理、购物
	蜜蜂吊爱情瀑布园	-	-	游览、游客服务、小卖
	瑶乡茶园营地	2647	1000	游客服务、住宿、游览、餐饮、购物、娱乐
	大卡山观景台	-	-	游览、文化
姑婆山景区	滨湖沙滩营地	-	-	住宿、游览、娱乐
	古道公园	-	-	游览、小卖、游客服务
	云海营地	-	-	住宿、游览、娱乐、游客服务
	云海瑶寨度假村	64675	20000	游览、游客服务、小卖、餐饮、住宿
	大瓮山观景台	-	-	游览、文化

## 七、居民点协调发展规划

通过规划合理控制风景区人口规模，调控风景区人口分布格局，使风景区居民社会活动与风景资源保护处于动态协调状态。规划按控制型居民点和发展型居民点两种类型进行居民点调控。风景区现状人口1633人，规划调控后预计2035年风景区内人口总数约3247人。

控制型居民点位于居民控制区和居民衰减区，主要包括湘江乡庙子源村、水口镇山门村及濠江村，现状人口1366人，2035年规划人口约1385人

发展型居民点位于居民控制区，主要包括水口镇如意村。如意村是高山瑶聚居区，因水库移民，现状遗留了267人，存在大量空闲村庄建设用地。本规划以《江华瑶族自治县水口镇如意村村庄规划（2021-2035年）》为依据，将此处列为发展型居民点，至2035规划总人口约1862人。

居民社会调控规划一览表

序号	调控类型	镇(乡)名	行政村/社区	现状人数	规划人数
1	控制型居民点	湘江乡	庙子源村	735	745
2		水口镇	山门村	368	373
3			濠江村	263	267
4		合计		1366	1385
5	发展型居民点	水口镇	如意村	267	1862
6	总计			1633	3247

## 八、用地协调规划

做好与江华瑶族自治县国土空间规划的用地协调，项目开发与建设禁止占用永久基本农田，充分衔接生态保护红线。保护风景区山体、水域、草地等生态敏感用地，适当发展风景游赏用地，严格控制建设用地规模。

风景区土地利用现状与规划一览表(风景区用地分类)

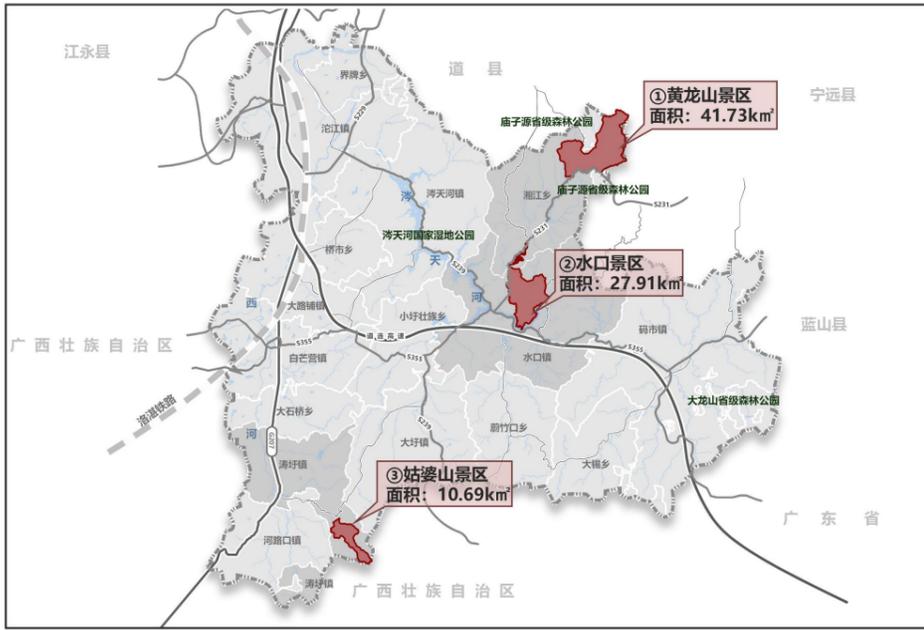
序号	用地代号	用地名称	现状		规划	
			面积(hm <sup>2</sup> )	百分比	面积(hm <sup>2</sup> )	百分比
1	甲	风景游赏用地	70.44	0.88%	1219.50	15.18%
2	乙	旅游服务设施用地	1.85	0.02%	29.23	0.36%
3	丙	居民社会用地	32.22	0.40%	30.35	0.38%
4	丁	交通与工程用地	71.12	0.89%	97.69	1.22%
5	戊	林地	7224.43	89.94%	6092.56	75.85%
6	己	园地	58.22	0.72%	55.73	0.69%
7	庚	耕地	58.59	0.73%	58.17	0.72%
8	辛	草地	133.85	1.67%	74.01	0.92%
9	壬	水域	333.43	4.15%	333.43	4.15%
10	癸	滞留用地	48.35	0.60%	41.85	0.52%
11		合计	8032.49	100%	1219.50	100%

风景区土地利用现状与规划一览表(国土空间规划用地分类)

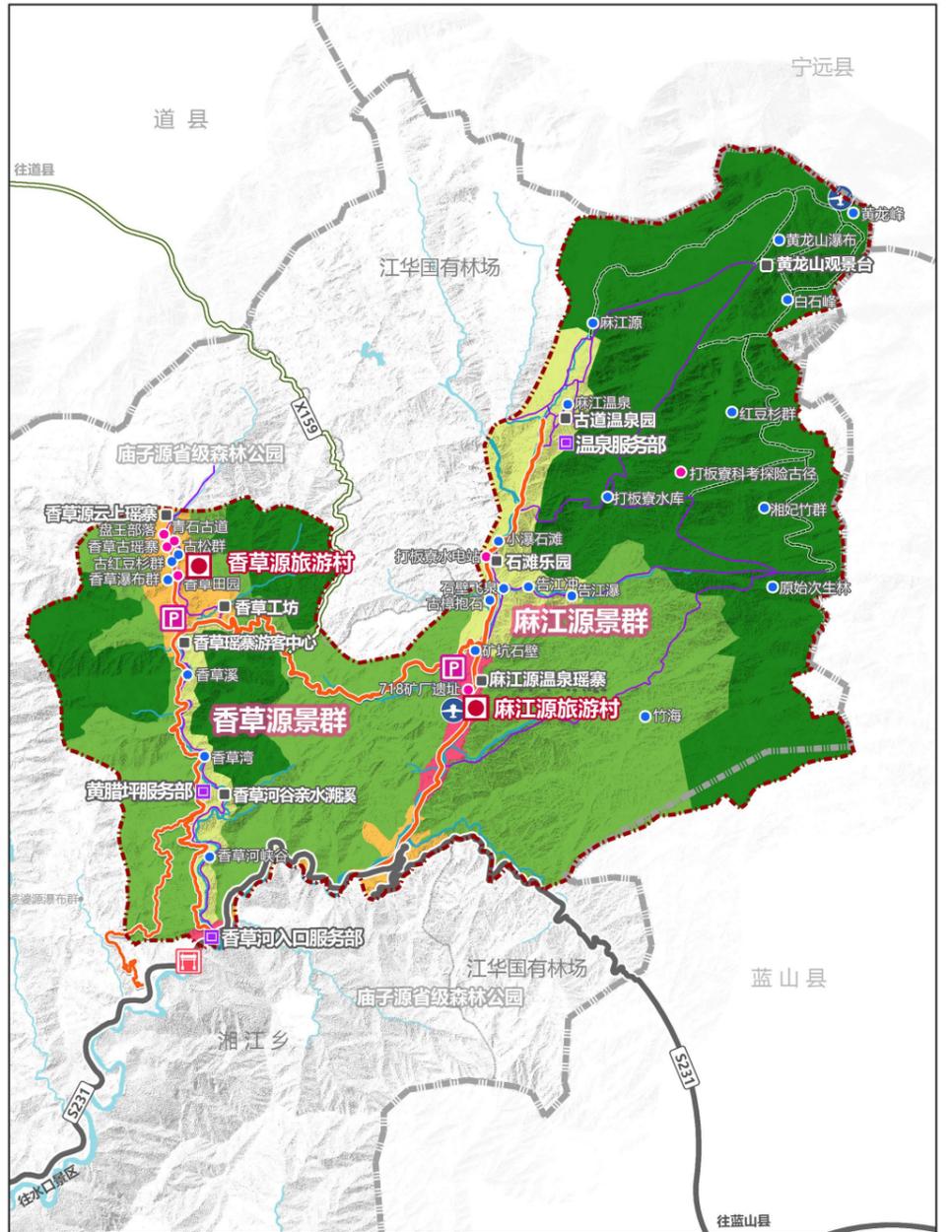
序号	一级分类	现状面积(hm <sup>2</sup> )	百分比	规划面积(hm <sup>2</sup> )	百分比
1	01耕地	58.59	0.73%	58.17	0.72%
2	02园地	61.15	0.76%	59.57	0.74%
3	03林地	7291.94	90.78%	7244.34	90.19%
4	04草地	133.85	1.67%	133.67	1.66%
5	05湿地	5.43	0.07%	5.43	0.07%
6	06农业设施建设用地	49.71	0.62%	39.23	0.49%
7	07居住用地	33.05	0.41%	29.36	0.37%
8	08公共管理与公共服务设施用地	0.485	0.01%	0.46	0.01%

序号	一级分类	现状面积 (hm <sup>2</sup> )	百分比	规划面积 (hm <sup>2</sup> )	百分比
9	10工矿用地	2.24	0.03%	0	0
10	12交通运输用地	19.14	0.24%	56.23	0.70%
11	13公用设施用地	2.46	0.03%	2.41	0.03%
12	15特殊用地	0.343	0.004%	29.56	0.37%
13	17陆地水域	328.00	4.08%	328.00	4.08%
14	23其他土地	46.12	0.57%	46.08	0.57%
	总计	8032.49	100%	8032.49	100.00%

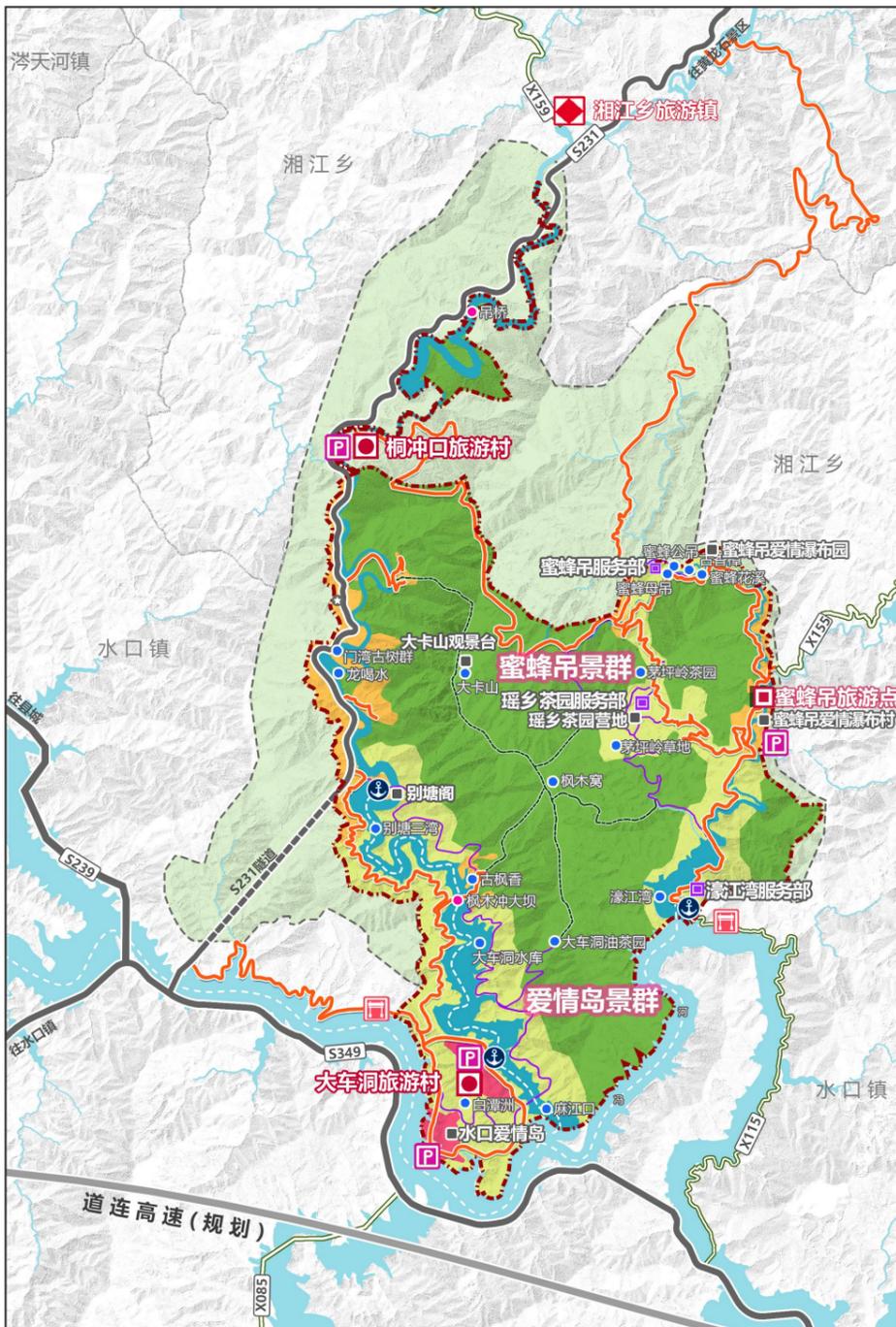
# 姑婆山风景名胜区总体规划 (2023-2035年)



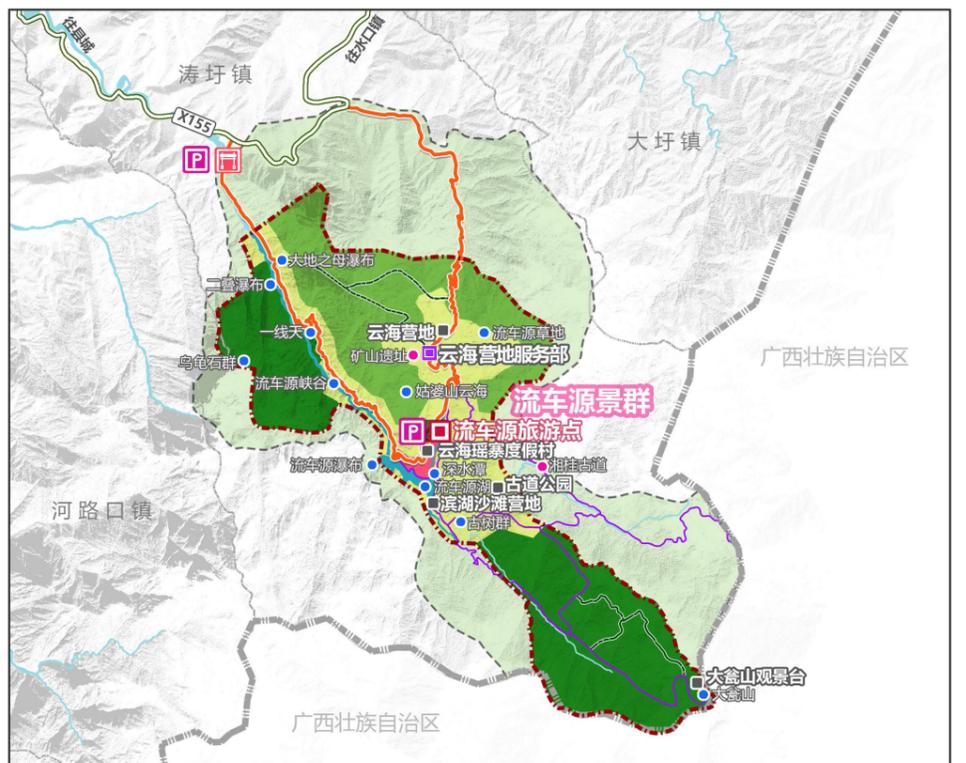
风景区空间分布图



① 黄龙山景区



② 水口景区



③ 姑婆山景区

图例

- 自然景点
- 服务设施
- 人文景点
- 风景游览区
- 风景区入口
- 风景恢复区
- 车行游览道
- 旅游服务区
- 步行游览道
- 发展控制区
- 徒步路线
- 特别保存区
- 直升机停机坪
- 外围保护地带
- 停车场
- 高速公路
- 旅游码头
- 省道
- 旅游镇
- 县道
- 旅游村
- 县界
- 旅游点
- 风景区边界
- 服务部

**□ 性质**  
本规划将姑婆山风景区的性质定位为：以风景区雄浑葱茏的山体森林、纵横蜿蜒的溪瀑河湾、珍稀奇异的物种资源等自然景观为基础，渗透出风情古朴的瑶族原乡人文景观，是具备生态保育、自然教育与科普研学、观光游览、休闲康养等功能的山岳型省级风景名胜。

**□ 总目标**  
保护风景区独特的自然生态和历史文化资源，培育融生态、文化、科技和美学价值于一体的风景地域，推动区域风景游赏事业发展，树立风景区保护自然、培育国土和维持人与自然协调发展的典型形象，更好地促进姑婆山省级生态旅游示范区的高质量发展，更好的满足人民对“美好生活向往”的需求。

**□ 功能分区**  
风景游览区：风景游览区是风景资源相对集中的地区，以开展风景游赏、欣赏为主要功能。本规划将风景区内适合开展风景游赏的峡谷、梯田、山体、水域等区域划为风景游览区，主要包括麻江源峡谷、香草源峡谷、流车源峡谷、白潭

洲及冯河、麻江、濠江沿线空间。风景游赏区主要位于生态保护红线外，少量局部地段位于生态保护红线内。风景游赏区面积为15.55km<sup>2</sup>。

特别保存区：特别保存区是风景区生态环境最完整、重要和敏感的区域。规划将生态保护红线范围内的较高海拔山体区域、饮用水水源一级保护区以及一级国家级公益林等区域划定为特别保存区。特别保存区面积为24.23km<sup>2</sup>。

风景恢复区：风景恢复区是存在少量低影响、低干扰的零散居民点、农业生产及其它人工活动的风景生态较完整、重要和敏感的区域。规划将姑婆山风景区生态红线范围内的非特别保存区、非风景游赏区及生态红线外其他需要恢复、修复、培育、抚育的区域划定为风景恢复区。风景恢复区总面积35.85km<sup>2</sup>。

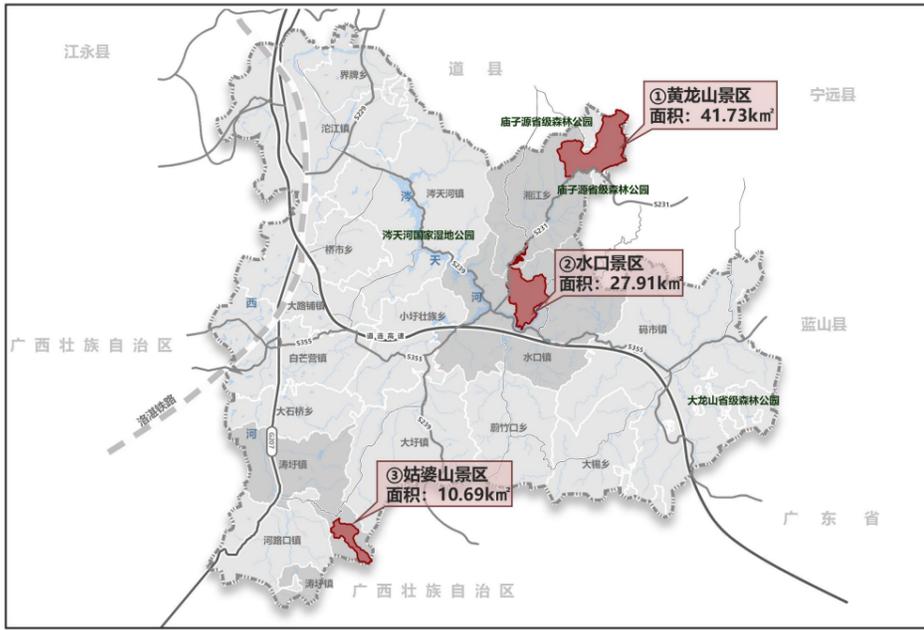
旅游服务区：旅游服务区指旅游服务设施集中建设的区域。规划结合场地条件及区位综合考虑设置旅游服务区，面积为1.09km<sup>2</sup>。

发展控制区：规划将位于风景区内的乡村生活生产集中分布区域划为风景区发展控制区，发展控制区面积3.61km<sup>2</sup>。

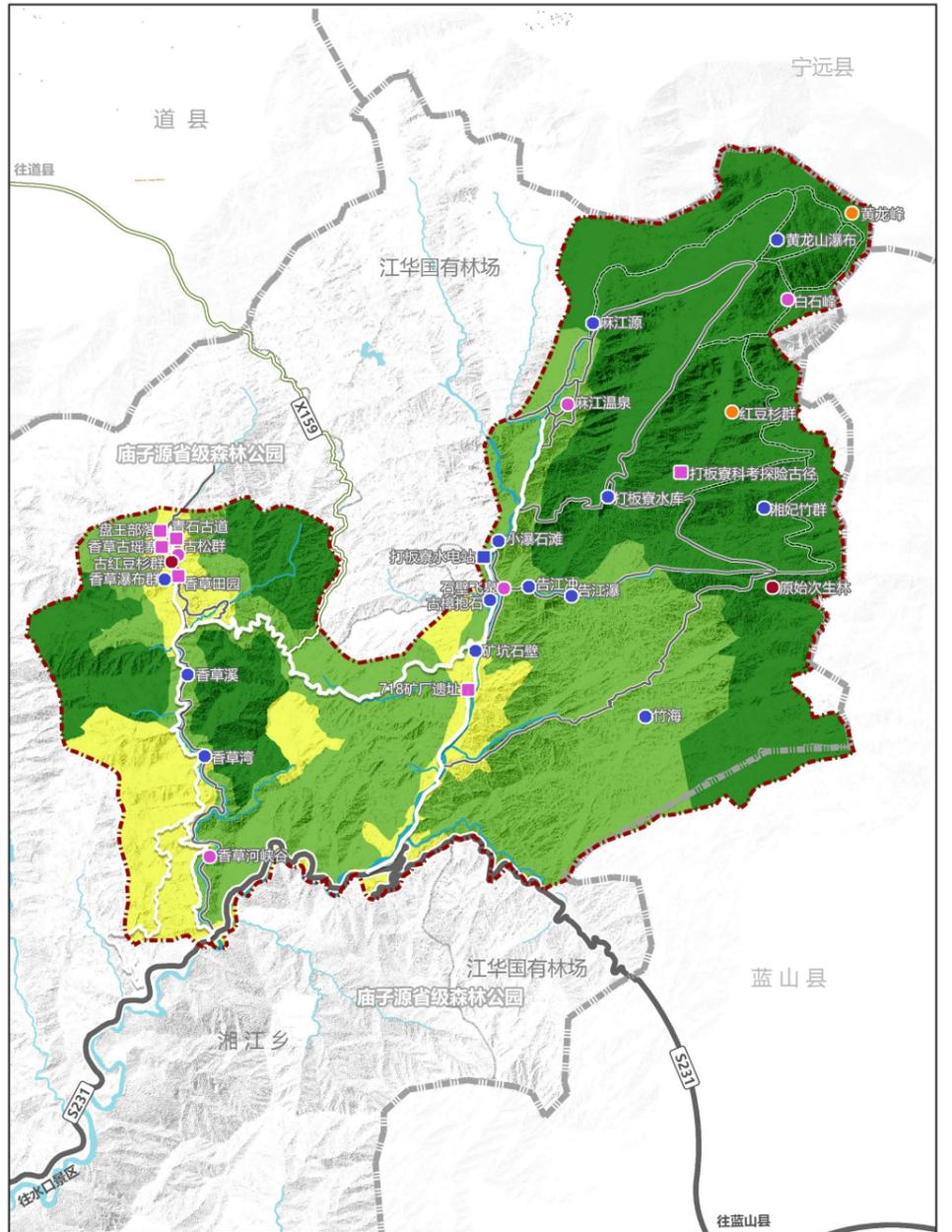
## 规划总图

	图号	03
	日期	2024.04
编制单位	江华瑶族自治县人民政府 湖南省建筑科学研究院有限责任公司	

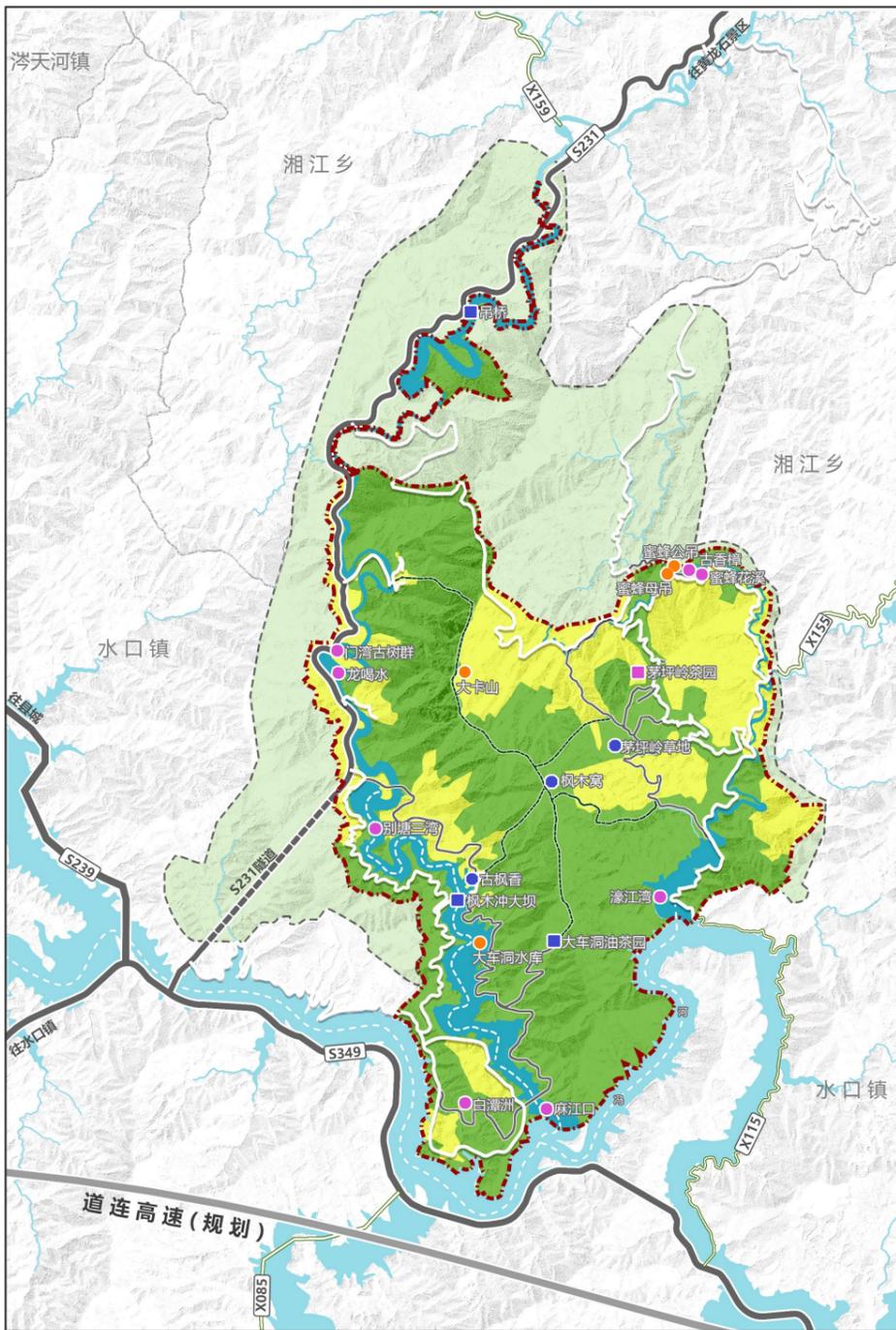
# 姑婆山风景名胜区总体规划 (2023-2035年)



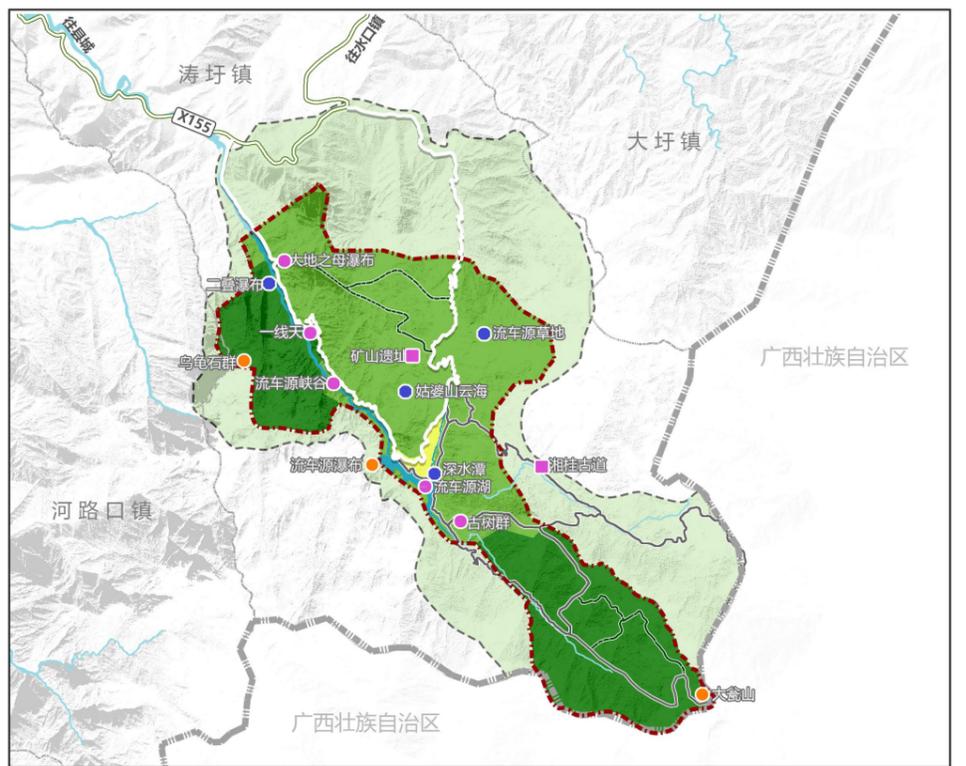
风景区空间分布图



① 黄龙山景区



② 水口景区



③ 姑婆山景区

- 图例**
- 一级保护区
  - 二级保护区
  - 三级保护区
  - 外围保护地带
  - 一级自然景点
  - 二级自然景点
  - 三级自然景点
  - 四级自然景点
  - 三级人文景点
  - 四级人文景点
  - 县界
  - 风景区边界

落实《江华瑶族自治县国土空间总体规划(2021-2035年)》生态保护红线及其相关管控要求,依据《风景名胜区总体规划标准》(GB/T50298-2018)相关分级保护要求,整体上将风景区划分为一级保护区、二级保护区、三级保护区三个层次,实施分级控制保护,同时划定风景区外围保护地带。

**一级保护区(核心区、严格禁止建设区)**  
一级保护区是风景区内自然生态系统及风景资源价值最系统、完整、真实的区域。本规划将风景区功能分区中的特别保存区作为一级保护区,主要包括风景区生态保护红线范围内的较高海拔山体区域、饮用水水源一级保护区以及一级国家级公益林等区域。一级保护区面积24.23km<sup>2</sup>,占风景区面积的30.16%。

**二级保护区(严格限制建设区)**  
二级保护区是有效维护一级保护区的缓冲地带,景观价值一般、自然生态价值较高。本规划将风景区功能分区中的风景游览区和风景恢复区中生态较为敏感重要的区域作为二级保护区,主要包括风景区的中低海拔山体、水域、饮用水水源二级保护区以及有一定生态保育价值的二级国家级公益林等区域。二级保护区面积42.45km<sup>2</sup>,占风景区总面积的52.85%。

**三级保护区(控制建设区)**

风景区三级保护区属于建设控制区范围,生态价值一般。本规划将风景区功能分区中的发展控制区、旅游服务区及风景恢复区中生态保护红线以外的生态敏感区域作为三级保护区。三级保护区面积13.65km<sup>2</sup>,占风景区总面积的16.99%。

**外围保护地带**

规划将位于风景区外部的与风景区自然要素密切相关、具有自然和人文连续性,同时对保护风景资源和防护各类发展建设干扰风景区具有重要作用的地区划为风景区外围保护地带,风景区外围保护地带总面积30.01km<sup>2</sup>。

风景区保护分级规划面积统计表

序号	名称	面积(km <sup>2</sup> )	比例(%)
1	一级保护区	24.23	30.16
2	二级保护区	42.45	52.85
3	三级保护区	13.65	16.99
4	总计	80.33	100.00
5	外围保护地带	30.01	—

## 分级保护规划图



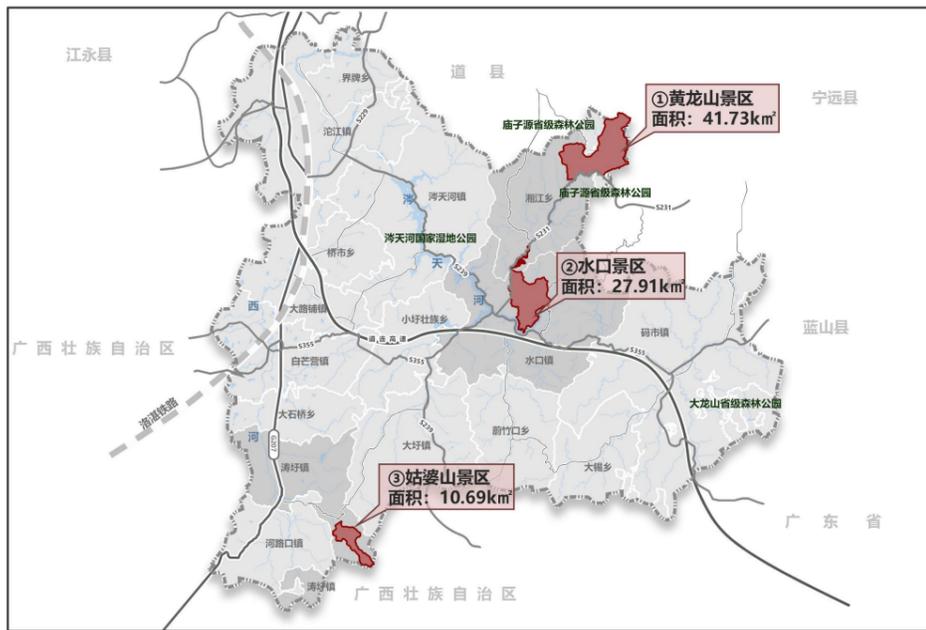
图号 05

日期 2024.04

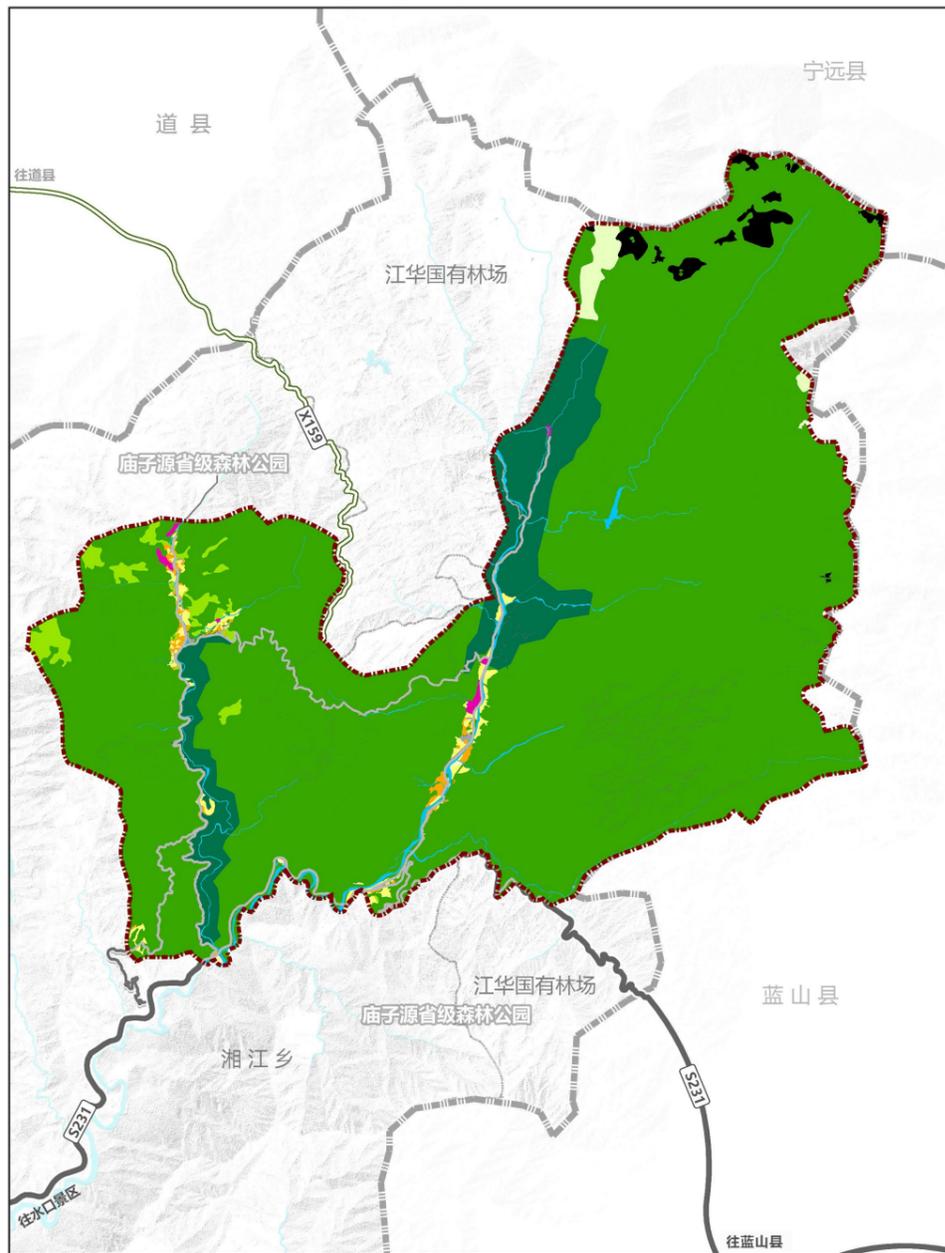
编制单位 江华瑶族自治县人民政府  
湖南省建筑科学研究院有限责任公司



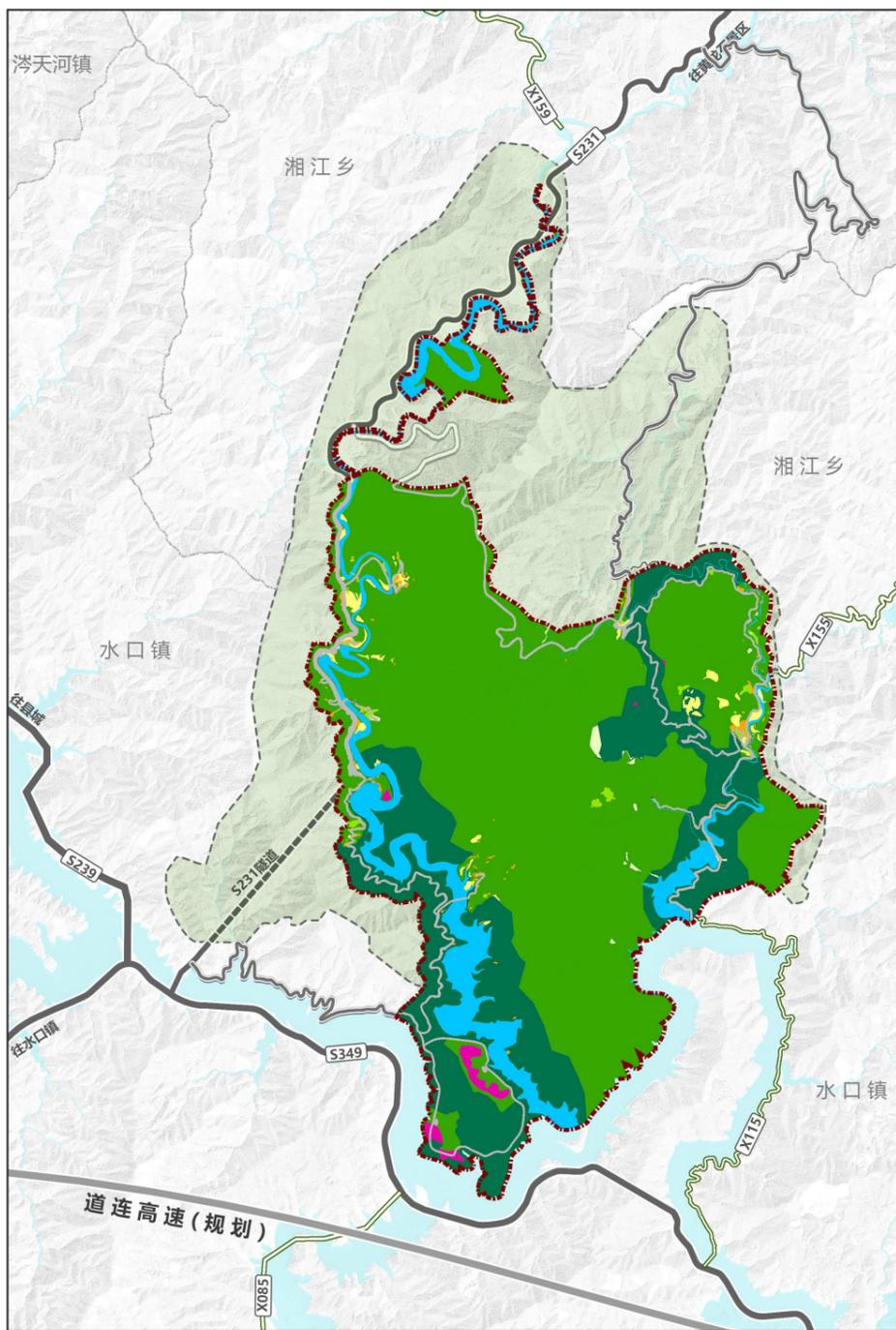
# 姑婆山风景名胜区总体规划 (2023-2035年)



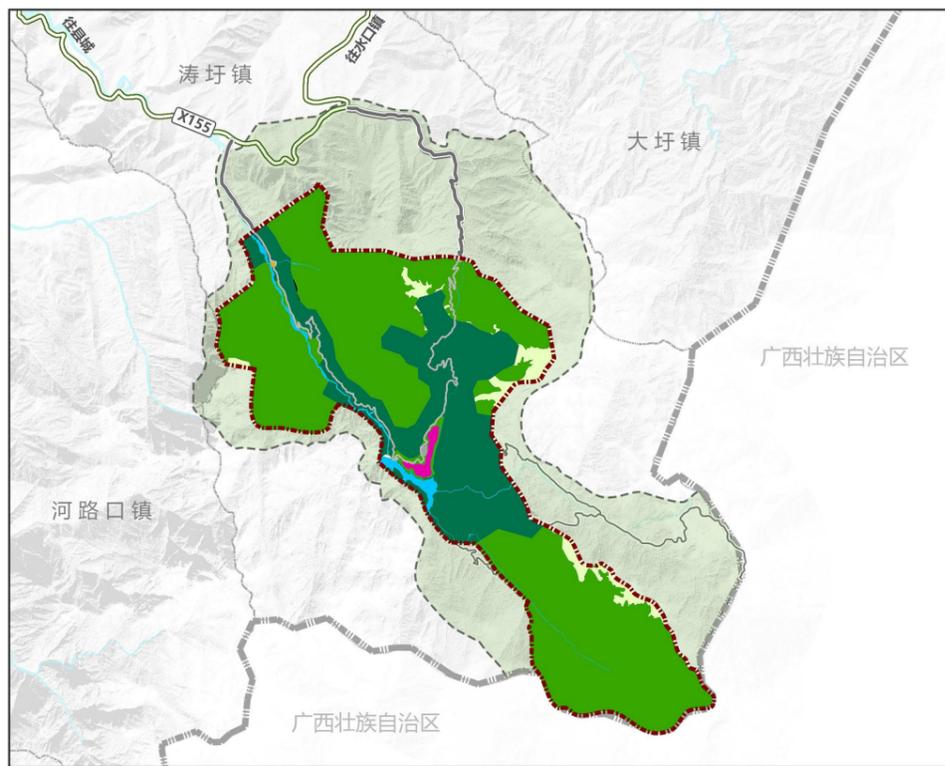
风景区空间分布图



① 黄龙山景区



② 水口景区



③ 姑婆山景区

土地利用规划一览表 (风景名胜区用地分类)

序号	用地代号	风景名胜区用地分类	分类面积(hm <sup>2</sup> )	面积占比
1	甲	风景游赏用地	1219.50	15.18%
2	乙	旅游服务设施用地	29.23	0.36%
3	丙	居民社会用地	30.35	0.38%
4	丁	交通与工程用地	97.69	1.22%
5	戊	林地	6092.56	75.85%
6	己	园地	55.73	0.69%
7	庚	耕地	58.17	0.72%
8	辛	草地	74.01	0.92%
9	壬	水域	333.43	4.15%
10	癸	滞留用地	41.85	0.52%
11		总计	8032.49	100%

图例

- 风景游赏用地
- 旅游服务设施用地
- 居民社会用地
- 交通与工程用地
- 林地
- 园地
- 耕地
- 草地
- 水域
- 滞留用地
- 县界
- 风景区边界

## 土地利用规划图

(风景名胜区用地分类)

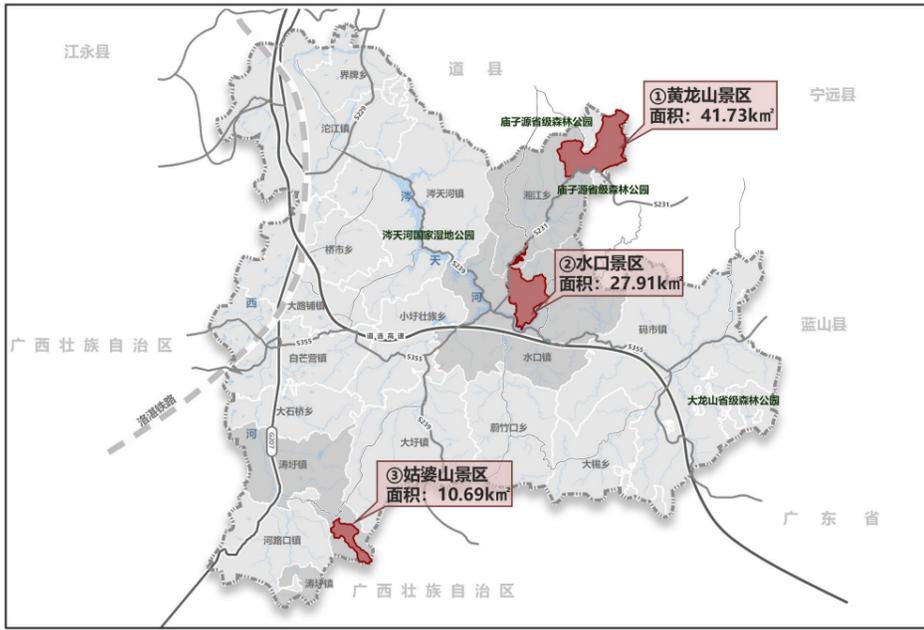


图号 20

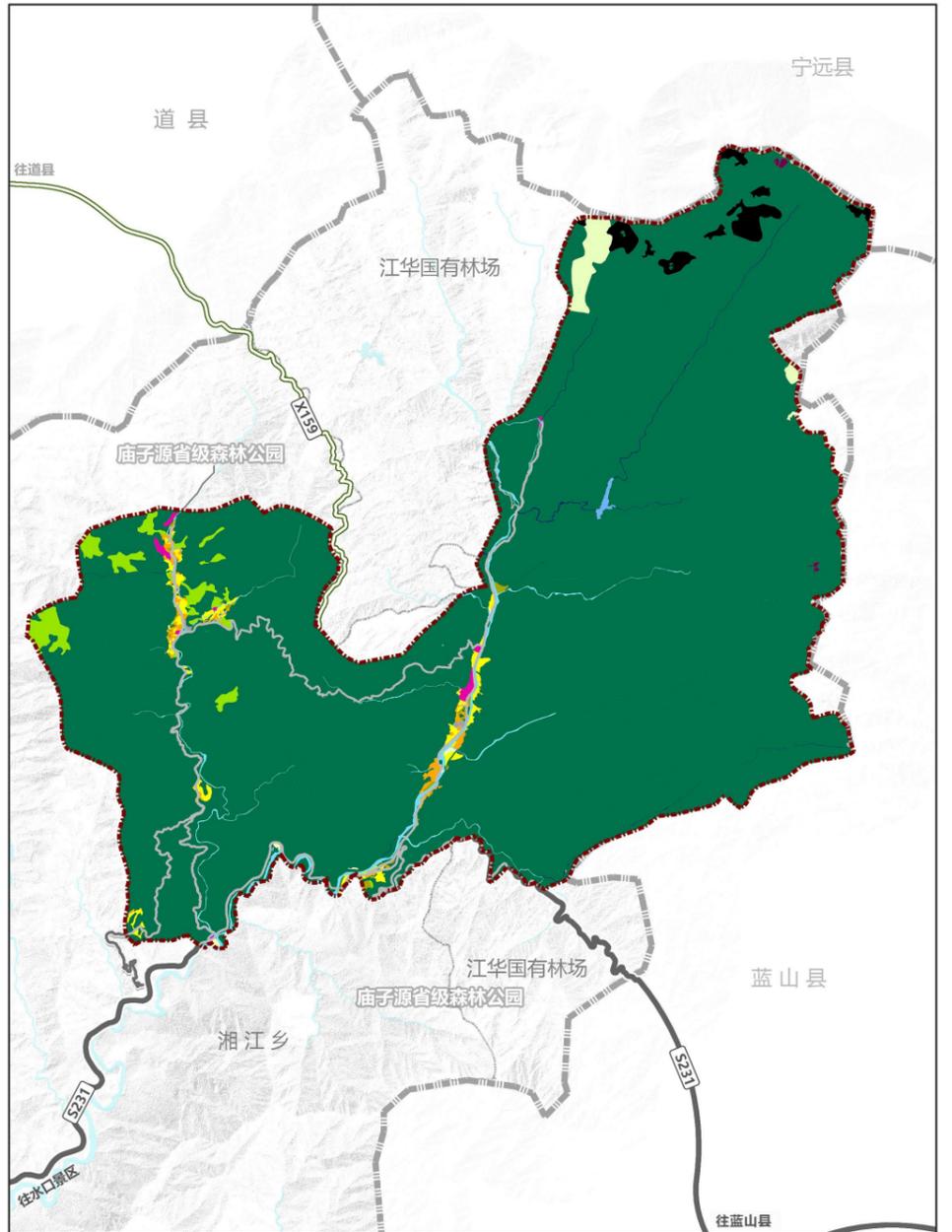
日期 2024.04

编制单位 江华瑶族自治县人民政府  
湖南省建筑科学研究院有限责任公司

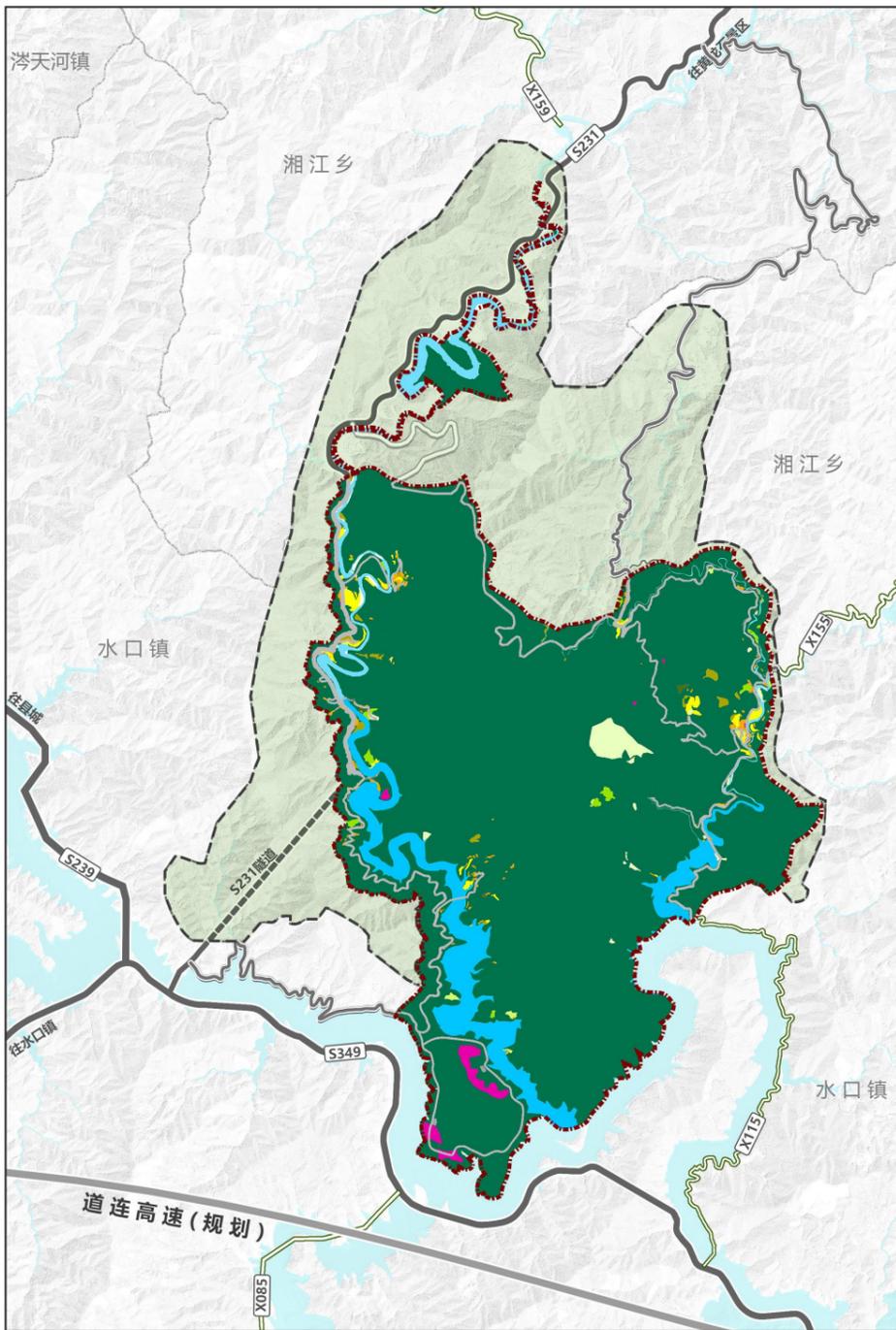
# 姑婆山风景名胜区总体规划 (2023-2035年)



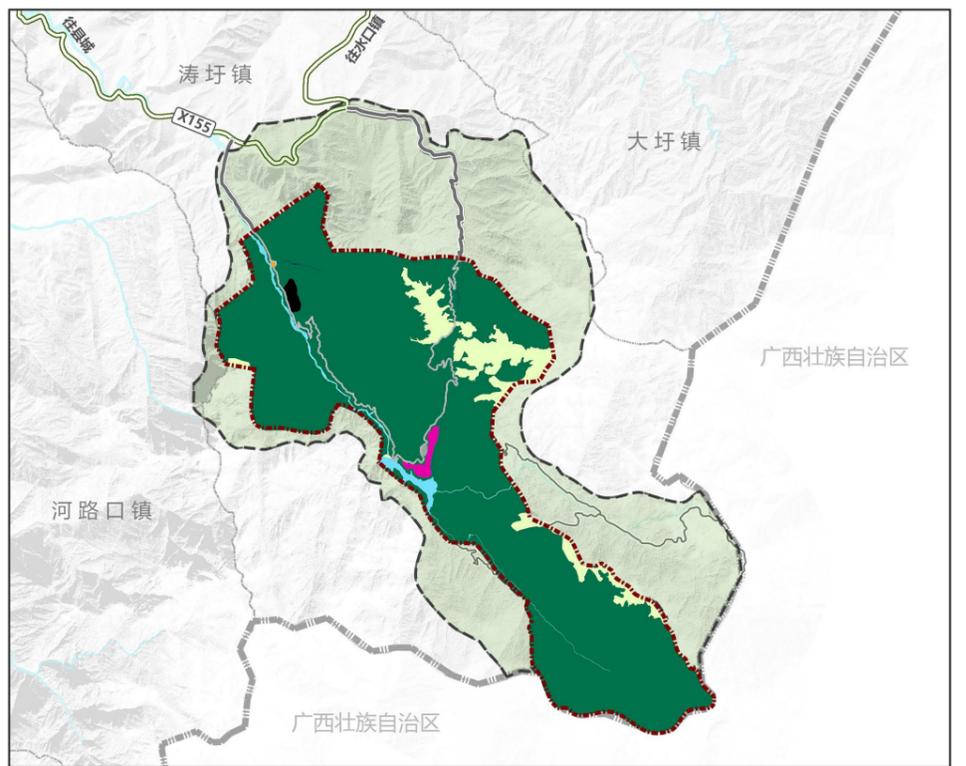
风景区空间分布图



①黄龙山景区



②水口景区



③姑婆山景区

图例

- |        |        |
|--------|--------|
| 水田     | 公路用地   |
| 旱地     | 交通场站用地 |
| 果园     | 水工设施用地 |
| 茶园     | 其他特殊用地 |
| 其他园地   | 河流水面   |
| 林地     | 水库水面   |
| 草地     | 坑塘水面   |
| 内陆滩涂   | 沟渠     |
| 农村道路   | 裸土地    |
| 设施农用地  | 裸岩砾土地  |
| 农村宅基地  | 县界     |
| 机关团体用地 | 风景区边界  |

土地利用规划一览表 (国土空间规划用地分类)

序号	一级分类	面积(hm²)	面积占比	二级分类	面积(hm²)
1	01 耕地	58.17	0.72%	0101 水田	43.30
2				0103 旱地	14.87
3				0201 果园	4.21
4				0202 茶园	1.37
5	02 园地	59.57	0.74%	0205 其他园地	53.99
6				0301 乔木林地	6450.01
7				0302 竹林地	294.62
8				0303 灌木林地	122.27
9	03 林地	7244.34	90.19%	0304 其他林地	377.43
10				0401 天然牧草地	128.93
11				0403 其他草地	4.73
12	05 湿地	5.43	0.07%	0506 内陆滩涂	5.43
13	06 农业设施建设用地	39.23	0.49%	0601 农村道路	39.05
14				0602 设施农用地	0.18
15	07 居住用地	29.36	0.37%	0703 农村宅基地	29.36

序号	一级分类	面积(hm²)	面积占比	二级分类	面积(hm²)
16	08 公共管理与公共服务设施用地	0.46	0.01%	0801 机关团体用地	0.46
17				1202 公路用地	53.01
18	12 交通运输用地	56.23	0.70%	1208 交通场站用地	3.22
19				1311 水工设施用地	2.41
20	13 公用设施用地	2.41	0.03%	1507 其他特殊用地	29.56
21				1701 河流水面	136.65
22	17 陆地水域	328.00	4.08%	1703 水库水面	180.88
23				1704 坑塘水面	3.02
24				1705 沟渠	7.45
25	23 其他土地	46.08	0.57%	2306 裸土地	1.63
26				2307 裸岩砾土地	44.45
27				总计	8032.49

## 土地利用规划图

(国土空间规划用地分类)



图号 21

日期 2024.04

编制单位

江华瑶族自治县人民政府  
湖南省建筑科学研究院有限责任公司