

An aerial, isometric-style rendering of a city built on a mountain peak. The city features a mix of modern high-rise buildings and traditional lower-rise structures. At the base of the mountain, there is a prominent circular plaza with a central monument. The surrounding landscape is hazy, suggesting a valley or distant mountains.

江华瑶族自治县国土空间生态 修复规划（2021-2035年）

【公众版】

图片来源于网络，如涉及版权问题，请与江华瑶族自治县自然资源局联系。

江华瑶族自治县

地处南岭北麓，潇水源头，湖南省正南边陲，与粤、桂接壤，素有“湘南门户”、“三省通衢”之称。境内地貌类型多样，山地、丘陵、盆地、平原、水域均有分布，河流出于东部、南部山区，呈树枝状和羽毛状分布于全县，除靖边河及白沙河流入珠江水系以外，其他所有河流分别汇集于东河、西河，最终流入湘江水系，总体呈“一脉挑两河”特征。

境内有国家级自然公园2处、省级自然公园3处和风景名胜区1处，肩负着区域土壤保持、水源涵养、生物多样性保护等重要生态功能。既是南岭山地水源涵养与生物多样性保护重要区的关键区域，也是湘江流域生态安全保障的重要区域，对维护南岭生态安全具有不可替代的作用。

前言

为深入贯彻落实习近平生态文明思想，围绕党的十九届五中全会关于生态文明建设到2035年、“十四五”时期的新目标，立足落实国家、省、市重大战略部署和《湖南省国土空间生态修复规划（2021-2035年）》、《永州市国土空间生态修复规划（2021-2035年）》、《江华瑶族自治县国土空间规划（2021-2035年）》等相关规划目标任务，编制《江华瑶族自治县国土空间生态修复规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是江华瑶族自治县当前和今后一段时期有效保护和合理利用县域生态资源，建设宜业宜居宜游富饶美丽幸福新江华的指导性规划，是编制和实施生态修复有关重大工程建设规划的主要依据。江华瑶族自治县属国家重点生态功能区，科学编制《规划》对统筹推进县域山水林田湖草湿一体化发展、增强生态系统固碳能力、助力“碳中和”和“碳达峰”目标实现具有重要意义。

目录 CONTENTS

 01 规划概述

 02 面临形势

 03 主要问题与风险

 04 规划目标

 05 总体布局与修复分区

 06 重点任务及重点工程

 07 综合效益分析

 08 保障措施

01

规划概述

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围与期限

一、规划概述

江华瑶族自治县国土空间生态修复规划（2021-2035年）

指导思想：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神、省第十二次党代会及2022年省政府工作报告、省自然资源工作会议的有关精神，以“神州瑶都”建设为总揽，以全面提升全县生态环境质量为目标，以系统解决核心生态问题为导向，合理划定国土空间生态修复区域，科学部署和组织实施重要生态系统保护和修复重大工程，提升生态系统质量和稳定性，筑牢区域生态安全屏障，建设宜业宜居宜游富饶美丽幸福新江华。

规划原则：尊重自然，科学编制；问题导向，精准施策；统筹协调，加强衔接；部门联动，全民参与。

规划范围：规划范围为江华瑶族自治县全域，面积为32.34万公顷。

规划期限：规划期限为2021-2035年，基准年为2020年，近期目标年为2025年，中期目标年为2030年，远期目标年为2035年。

02

面临形势

- 实施成效
- 机遇与挑战

二、面临形势

江华瑶族自治县国土空间生态修复规划（2021-2035年）



实施成效

01

生态环境质量稳定向好

02

林业生态效益稳步提升



03

生物多样性保护显成效

04

矿山生态修复稳步推进

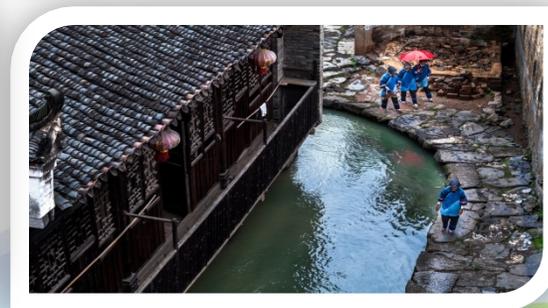


05

土地综合整治力度加强

06

生态安全格局雏形初显

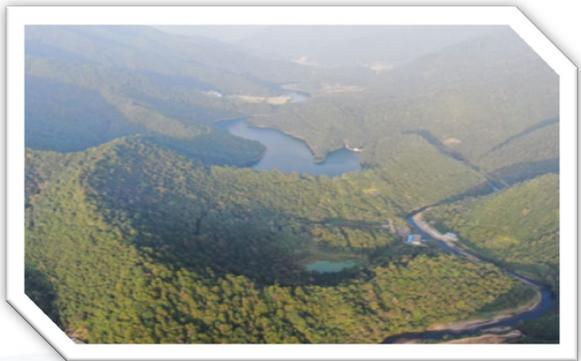
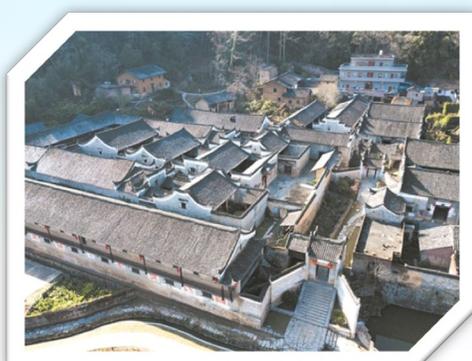


二、面临形势

江华瑶族自治县国土空间生态修复规划（2021-2035年）



机遇与挑战



01 生态文明建设政策利好，生态环境保护任重道远

02 生态环境保护投入较高，生态补偿机制亟需完善

03 生态保护修复技术发展，配套市场机制尚未建立

04 环境污染治理深入推进，环境风险防控任务艰巨

03

主要问题与风险

- 主要问题
- 风险





全域系统性问题与风险

- 人类活动干扰生态空间
- 地质灾害隐患分布广泛
- 矿区生态修复任务艰巨



生态空间问题与风险

- 森林资源生态服务功能不强
- 水生态环境保护形势严峻



农业空间问题与风险

- 农业面源污染防控难度大
- 农业农村基础设施薄弱
- 农村人居环境质量不高



城镇空间问题与风险

- 城镇空间生态质量不高
- 环境污染防治还需加强
- 城镇基础设施亟待完善

04

规划目标

- 总体目标
- 阶段目标

总体目标

通过大力实施国土空间生态修复，县域生态环境稳定优良，生态屏障更加稳固，突出生态问题全面解决，绿色生产生活方式广泛形成，生态文化旅游强县基本建成，碳达峰目标实现，人与自然和谐共生，基本实现生态环境治理体系和治理能力现代化。



阶段目标

2025年

县域生态建设迈出新步伐，历史遗留废弃矿山地质环境治理率达到100%，完成省、市下达节能减排和碳达峰、碳中和目标任务，城乡人居环境明显改善。

2030年

西河、东河流域水环境综合治理与可持续发展不断深化，能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制。

2035年

县域生态环境得到根本好转，低碳、绿色生产生活方式蔚然成风，城市生态环境优美，居民生活安全幸福，宜业宜居宜游富饶美丽幸福新江华全面建成。

05

总体布局与修复分区

- 总体布局
- 修复分区

五、总体布局与修复分区

江华瑶族自治县国土空间生态修复规划 (2021-2035年)

构建“一屏两廊四核”生态修复格局。

一屏:

县域东部南岭生态保护屏障。充分发挥岭东山区整体生态屏障作用,严格控制区域开发规模和强度,加强生态保育和生态修复,提高生态资源数量和质量,提升岭东山区水源涵养、水土保持、生物多样性保护等重要生态服务功能。

两廊:

沱江—西河流域生态廊道和东河流域生态廊道。岭西以沱江、西河为主线,岭东以东河为主线,保护和修复水生态系统,强化内外水系连通,巩固提升河湖水质,加强滨水地区生态化改造,形成河湖水系绿色生态廊道。

四核:

黄龙山、大龙山、姑婆山及涇天河湿地公园。以黄龙山、大龙山、姑婆山及涇天河湿地公园为核心,加强生物多样性保护,提高本地生态系统稳定性。



五、总体布局与修复分区

江华瑶族自治县国土空间生态修复规划 (2021-2035年)

生态修复分区

按照“落实省、市级国土空间生态修复规划分区-气象分异-地貌差异-流域分区-镇村界限”的逻辑体系，一级生态修复分区属于省级国土空间生态修复规划中的南岭山地带生物多样性保护生态修复区，二级生态修复分区落实市级国土空间生态修复规划分区，三级生态修复分区划分为三个：

岭西农林生态整治和人居环境提升区

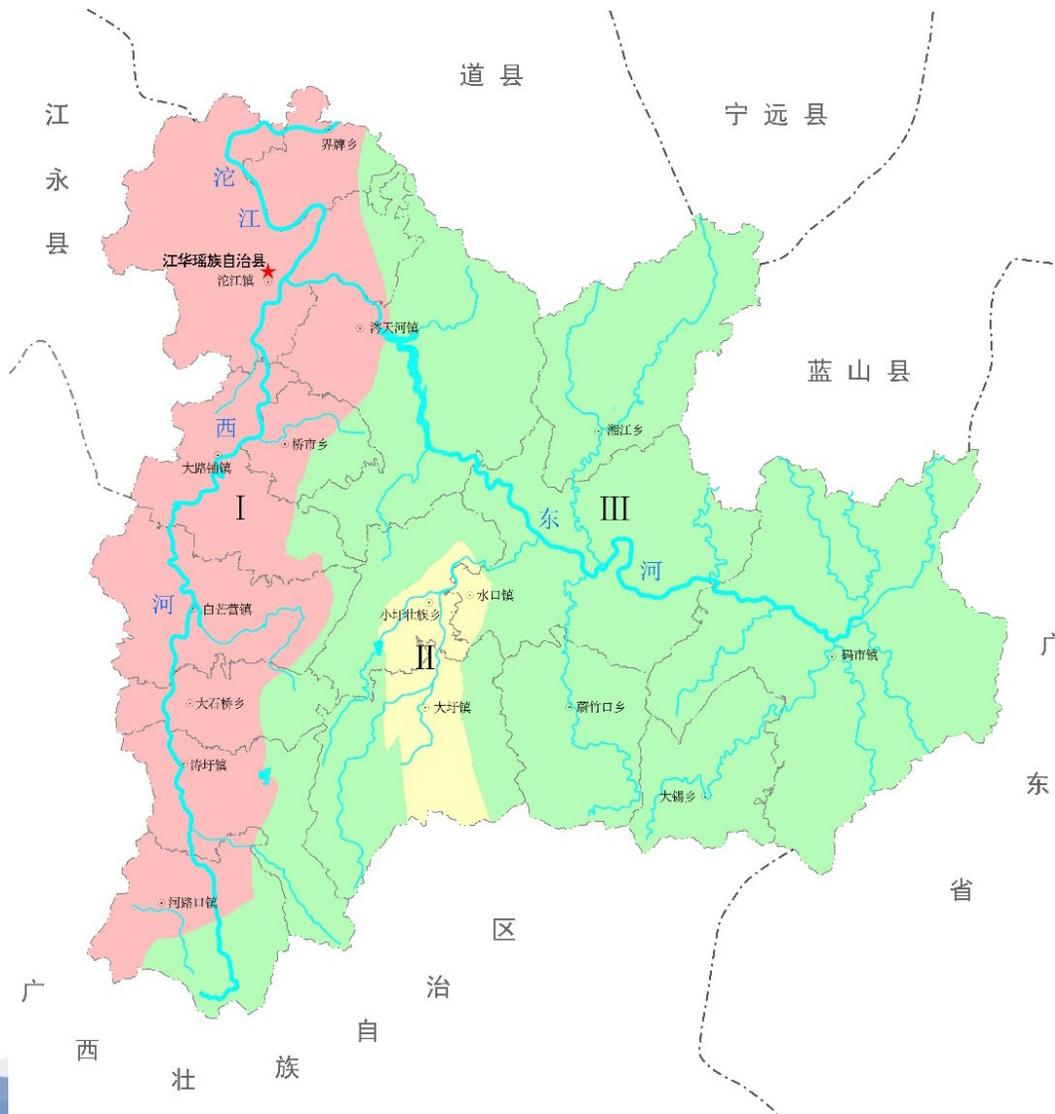
I

小圩大圩水土保持和农林生态整治区

II

岭东生物多样性和森林品质提升区

III



06

重点任务与重点工程

- 生态修复重点任务与重点工程
- 重要生态廊道和生态网络构建

岭西农林生态整治和人居环境提升区生态修复

重点任务：以生态优先为原则，依托已有山水脉络，积极开展农林生态整治和人居环境提升，在建成区采取拆迁见绿、硬坡复绿、见缝插绿等措施，将城镇融入周边生态格局，形成蓝绿交织、亲近自然的城市生态网络。

重点工程：

- ✓ 城乡环境综合整治工程
- ✓ 中心城区景观提升工程
- ✓ 石漠化综合治理工程
- ✓ 流域生态治理工程
- ✓ 土地综合整治工程
- ✓ 矿山生态修复工程

小圩大圩水土保持和农林生态整治区生态修复

重点任务：把水土流失治理与耕地质量提升相结合，保护、改良与合理利用水土资源，减缓水土流失强度，深入开展农村全域土地综合整治，整体推进农用地、建设用地整理和农业生态修复，提高农业生产水平和生态效益。

重点工程：

- ✓ 城乡环境综合整治工程
- ✓ 土地综合整治工程
- ✓ 流域生态治理工程
- ✓ 水土流失治理工程

岭东生物多样性和森林品质提升区生态修复

重点任务：重点加强涔天河国家湿地公园等生态功能重要区和生态敏感脆弱区保护，深入推进国土绿化行动，提高林木质量，实施森林防火工程、森林生态资源监测等工程体系建设，提高森林保护保育能力，优化野生动物生境。

重点工程：

- ✓ 湿地保护与恢复工程
- ✓ 涔天河流域生态治理工程
- ✓ 森林质量精准提升工程
- ✓ 生物多样性保护工程
- ✓ 水土流失治理工程

重要生态廊道和生态网络构建



构建县域生态廊道，加强生物源地连接

构建以湘江东源干流及其一级支流、西河干流、涔天河水库等为核心的重要水生态绿廊；推进洛湛铁路、道贺-道连高速、国道G207、省道S355-S349、S239、S229、S574沿线绿化，打造全域交通绿廊；合理建设生物通道，确保动物取食、栖息、繁殖和迁徙活动的连续性。



构建中心城区生态廊道，强化城市内外连通

加快森林进城护城，以神州瑶都博览园为核心，建设城南公园、舒家山公园、四联生态公园、大山寨等林荫公园、小游园等点状生态绿地和水体景观，以及振兴大道、瑶都大道、江华大道等主要城市干道网状生态绿廊，共同形成通透的城市生态绿廊格局，将自然引入城市。



形成县域生态网络，推进区域整体保护

以涔天河国家湿地公园、庙子源县级自然保护区、麻江河流域县级自然保护区和大龙山县级自然保护区以及一级、二级饮用水源保护区为重要生态节点，以湘江东源干流及其一级支流、西河干流等河流水系和国省道、铁路交通干线等线型防护绿地为重要生态廊道，将城乡建设用地融入生态安全格局。



07

综合效益

- 生态效益
- 经济效益
- 社会效益



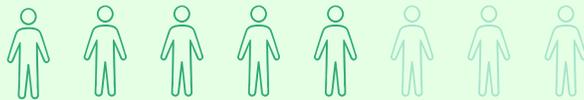
生态效益

规划实施后，县域生态环境质量全面提升，林草植被覆盖率进一步提高，生态服务功能显著增强，区域生物多样性增加，促进生态环境的良性循环，生态系统功能提升，南岭生态屏障得到进一步巩固。



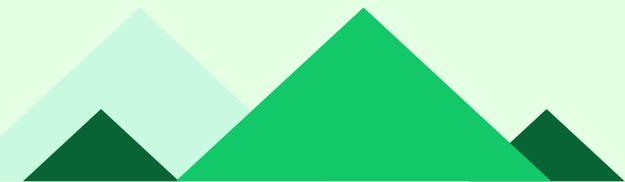
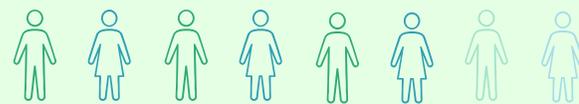
经济效益

规划实施后，生态问题发生概率有效降低，生态旅游资源更加丰富，耕地质量显著提升，耕种条件明显改善，助力乡村振兴，推动生态旅游和文化旅游发展，实现生态为民、生态富民，生态经济效益显著提升。



社会效益

规划实施后，县内生态安全隐患基本消除，生命财产安全得到保障，城乡人居环境明显改善，城市整体形象全面提高，人民群众安居乐业，人民的幸福感、获得感和安全感显著提升，有助于社会和谐稳定发展，有利于全面建成宜业宜居宜游富饶美丽幸福新江华。



08

保障机制

- 加强组织领导
- 强化政策制度
- 加强技术支撑
- 强化资金保障
- 鼓励公众参与

01 加强组织领导

坚持和加强党对经济社会发展的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，强化跨区域、跨部门、跨行业间的协调配合，共同推进山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理。

02 强化政策制度

建立完善市场化、多元化生态保护修复补偿机制、生态修复产权激励机制和绩效考评机制，制定激励社会资本投入生态修复的政策措施，稳定政策预期，充分调动各个层面的工作积极性。

03 加强技术支撑

建设生态修复数据库，将各部门生态修复相关的项目纳入数据库平台，推进修复工程“立项—实施—验收”全生命周期管理。

05 鼓励公众参与

建立健全公众参与、专家论证和政府决定相结合的行政决策机制，发挥好政府、企业、公众等多主体在国土空间生态修复中的作用，积极开展国土空间生态修复工作重要性和必要性的宣传、相关政策解读和培训教育，营造全民生态环境共治共建共享的良好社会氛围。

04 强化资金保障

根据“谁诱发、谁治理，谁受益、谁参与治理”的原则，统筹整合各部门、各类生态保护修复项目资金，提高资金使用效益；鼓励和引导更多社会资本参与到生态保护修复事业中来。

